Senedd Cymru
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Adroddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol ar gyfer Rheoliadau Caffael Cyhoeddus (Diwygio etc) (Ymadael â'r UE) 2020

Tachwedd 2020

Cefndir

1. Mae Rheol Sefydlog 30A yn nodi bod yn rhaid i aelod o'r llywodraeth osod Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol mewn perthynas ag unrhyw offeryn statudol (ee rheoliadau) perthnasol a osodir gerbron Senedd y DU gan Weinidogion y DU, os yw offeryn statudol y DU yn gwneud darpariaeth yn ymwneud â Chymru i ddiwygio deddfwriaeth sylfaenol o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd.

2. Gosodwyd Rheoliadau Caffael Cyhoeddus (Diwygio etc) (Ymadael â'r UE) 2020[1] (y Rheoliadau) gerbron Senedd y DU ar 7 Hydref 2020. Mae'r Rheoliadau'n cynnwys diwygiadau i adran 155(2) a (3) Deddf Cydraddoldeb 2010.

[1] Rheoliadau Caffael Cyhoeddus (Diwygio etc) (Ymadael â'r UE) 2020

3. Ar 21 Hydref 2020, gosodd Jane Hutt AS, y Dirprwy Weinidog a'r Prif Chwip (y Dirprwy Weinidog) Femorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol[2] (y Memorandwm) ar gyfer y Rheoliadau gerbron y Senedd, yn unol â Rheol Sefydlog 30A.

4. Ar 6 Tachwedd, ysgrifennodd y Dirprwy Weinidog i roi gwybod inni am y Memorandwm.[3]

Ystyriaeth y Pwyllgor

5. Trafodwyd y Memorandwm yn ein cyfarfod ar 2 Tachwedd 2020[4], a thrafodwyd llythyr y Dirprwy Weinidog yn ein cyfarfod ar 9 Tachwedd[5].

6. Mae'r Atodiad yn cynnwys sylwadau ar ein dadansoddiad o'r Memorandwm.

7. Sylwn fod y Dirprwy Weinidog wedi dweud y bydd cynnig cydsyniad offeryn statudol yn cael ei gyflwyno ac y bydd dadl ar y cynnig yn cael ei threfnu.

---

[2] Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol – Rheoliadau Caffael Cyhoeddus (Diwygio etc) (Ymadael â'r UE) 2020 sy'n cynnwys diwygiadau i adran 155 (2) a (3) o Ddeddf Cydraddoldeb 2010, Hydref 2020

[3] Llythyr gan y Dirprwy Weinidog a'r Prif Chwip, 6 Tachwedd 2020

[4] Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad, 2 Tachwedd 2020

[5] Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad, 9 Tachwedd 2020

Annex

GWEINIDOGION Y DU SY'N GWEITHREDU MEWN MEYSYDD DATGANOLEDIG	
173 - Rheoliadau Caffael Cyhoeddus (Diwygio etc.) (Ymadael â'r UE) 2020 *Dyddiad gosod yn Senedd y DU: 7 Hydref 2020*	
Sifftio	
Yn destun sifftio yn Senedd y DU?	Nac ydy
Gweithdrefn:	Cadarnhaol drafft
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Offerynnau Statudol Ewropeaidd Tŷ'r Cyffredin	Amh
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Craffu ar Is-ddeddfwriaeth Tŷ'r Arglwyddi	Amh
Dyddiad y daw'r cyfnod sifftio i ben yn Senedd y DU	Amh
Datganiad ysgrifenedig o dan Reol Sefydlog 30C:	Papur 57
Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol o dan Reol Sefydlog 30A (oherwydd eu bod yn diwygio deddfwriaeth sylfaenol)	SICM(5)33
Gweithdrefn graffu	
Canlyniad y broses sifftio	Amh
Gweithdrefn	Cadarnhaol drafft
Dyddiad trafod gan y Cydbwyllgor ar Offerynnau Statudol	21 Hydref 2020
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Offerynnau Statudol Tŷ'r Cyffredin	Anhysbys
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Craffu ar Is-ddeddfwriaeth Tŷ'r Arglwyddi	20 Hydref 2020

Cefndir

Bwriedir i'r Rheoliadau hyn gael eu gwneud gan Lywodraeth y DU yn unol ag adrannau 8 ac 8B(1) o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018, a pharagraff 21 o Atodlen 7 iddi.

Crynodeb

Caiff yr offeryn hwn ei wneud er mwyn mynd i'r afael â diffygion yng nghyfraith yr UE a ddargedwir mewn perthynas â chaffael cyhoeddus, sy'n deillio o ymadawiad y Deyrnas Unedig (DU) â’r Undeb Ewropeaidd (UE), ac i weithredu Teitl 8 o Ran 3 o'r Cytundeb Ymadael a Theitl 5 o Ran 3 o Gytundeb Gwahanu EFTA yr EEA, er mwyn sicrhau bod cyfraith yr UE a ddargedwir, ym maes caffael cyhoeddus, yn gweithredu'n effeithiol ar ôl i'r Cyfnod Gweithredu ddod i ben ar 31 Rhagfyr 2020.

Mae'r offeryn hwn yn dirymu'r ddeddfwriaeth ganlynol, cyn i'r offerynnau ddod i rym:

- Rheoliadau Caffael Cyhoeddus (Diwygio etc.) (Ymadael â'r UE) 2019 (2019/560); a
- Rheoliadau Caffael Cyhoeddus (Diwygio) (Ymadael â'r UE) (Rhif 2) 2019 (2019/623).

Gwnaed y ddau o’r Reoliadau hynny cyn i’r DU a’r UE ymrwymo i'r Cytundeb Ymadael na Chytundeb Gwahanu EFTA yr EEA.

Mae rheoliad 4 o'r Rheoliadau hefyd yn diwygio adran 155(2) a (3) o Ddeddf Cydraddoldeb 2010. Mae'r diwygiadau yn darparu ar gyfer diffinio term drwy gyfeirio at Reoliadau Contractau Cyhoeddus 2015, yn hytrach na thrwy gyfeirio at Gyfarwyddeb y Sector Cyhoeddus (2014/24/EU). Mae angen y diwygiadau hyn er mwyn i'r ddarpariaeth hon weithredu'n effeithiol ar ôl diwedd y cyfnod pontio.

Datganiad gan Lywodraeth Cymru

Mae'r Cynghorwyr Cyfreithiol yn cytuno â'r datganiad a osodwyd gan Lywodraeth Cymru dyddiedig 12 Hydref 2020 ynghylch effaith y Rheoliadau hyn.

Yn benodol, rydym yn cytuno bod y Rheoliadau yn cynnwys darpariaethau sy’n galluogi swyddogaethau i gael eu harfer naill ai gan Swyddfa'r Cabinet neu Weinidog ar gyfer Swyddfa’r Cabinet a Gweinidogion Cymru ar yr un pryd mewn perthynas ag Awdurdodau Datganoledig Cymru. Byddai'r swyddogaethau hyn yn gyfystyr â swyddogaethau naill ai un o Weinidogion y Goron neu awdurdod cyhoeddus (Swyddfa'r Cabinet) at ddibenion Atodlen 7B i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006, ac y byddai hyn yn ystyriaeth berthnasol yng nghyd-destun cymhwysedd y Senedd i ddeddfu yn y meysydd hyn yn y dyfodol.

Mae posibilrwydd i effaith y swyddogaethau cydamserol a gynhwysir yn y Rheoliadau hyn gynnwys y gofynion cydsynio yn Atodlen 7B, ac o'r

herwydd maent yn cynrychioli cyfyngiad posibl ar gymhwysedd y Senedd yn y dyfodol.

Mae datganiad Llywodraeth Cymru yn nodi ei bod yn trafod â Swyddfa Ysgrifennydd Gwladol Cymru mewn perthynas â Gorchymyn a.109 i ddiwygio Atodlen 7B er mwyn negyddu’r cyfyngiad posibl ar gymhwysedd y Senedd yn y dyfodol.

Cytundeb Rhynglywodraethol ar Fil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael)

Mae’r crynodeb uchod a chynnwys y Memorandwm Esboniadol i’r Rheoliadau hyn yn cadarnhau eu heffaith.

Nid yw'r Cynghorwyr Cyfreithiol o'r farn bod unrhyw faterion arwyddocaol yn codi o dan baragraff 8 o'r Memorandwm ar Fil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) a Sefydlu Fframweithiau Cyffredin mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn.

Cynnig cydsyniad o dan Reol Sefydlog 30A.10

Gosododd Llywodraeth Cymru Femorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn ar 21 Hydref 2020.